

Zarządzenie nr 190 /16
Burmistrza Ustrzyk Dolnych
z dnia 18 sierpnia 2016 r.

**w sprawie powołania na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Publicznych Nr 2
Narciarskiej Szkoły Sportowej w Ustrzykach Dolnych**

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 36 ust. 1 i art. 36a ust.1 i 13 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r. poz.2156 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 października 2009 r. w sprawie wymagań jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w poszczególnych typach publicznych szkół i rodzajach publicznych placówek (Dz. U. z 2009 r. Nr 184, poz. 1436 z późn. zm.), zarządzam co następuje :

§ 1

1. Powołuję na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Publicznych Nr 2 Narciarskiej Szkoły Sportowej w Ustrzykach Dolnych Pana Bogdana Zwarycza i powierzam to stanowisko na okres 1 roku szkolnego tj. od dnia 1 września 2016 r. do dnia 31 sierpnia 2017 r.
2. Uzasadnienie powierzenia stanowiska na okres 1 roku szkolnego zawiera załącznik do niniejszego Zarządzenia.

§ 2.

Wykonanie Zarządzenia powierza się Kierownikowi Wydziału Oświaty w Urzędzie Miejskim w Ustrzykach Dolnych.

§ 3.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.



BURMISTRZ

mgr Bartosz Romowicz

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 36a ust. 13 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r. poz.2156 z późn. zm.), w uzasadnionym przypadku można powierzyć stanowisko dyrektora szkoły lub placówki na okres krótszy niż pięć lat, jednak nie krótszy niż rok szkolny.

Kontrola Zarządcza przeprowadzona w Zespole Szkół Publicznych Nr 2 Narciarskiej Szkole Sportowej w Ustrzykach Dolnych od 7 czerwca 2016 r. do 10 czerwca 2016 r. wykazała następujące nieprawidłowości:

- 1) Obowiązujący Statut jednostki jest niezgodny z ustawą o systemie oświaty, tj. §8.4 i §8.5 niniejszego statutu, narusza art. 36a ust. 6 pkt 3 ppkt a i b ustawy o systemie oświaty.
- 2) Zarządzenie nr 5/2015 Dyrektora ZSP Nr 2 NSS w Ustrzykach Dolnych z dnia 2 maja 2015 r., w sprawie wprowadzenia regulaminu udzielania zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000,00 euro w ZSP Nr 2 NSS w Ustrzykach Dolnych, jest niezgodne z wydanym Zarządzeniem Burmistrza Nr 105/15 z dnia 17 czerwca 2015 r., w sprawie wprowadzenia regulaminu udzielania zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro w jednostkach oświatowych Gminy Ustrzyki Dolne.
- 3) Obowiązujący w jednostce aneks do Regulaminu Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych z dnia 5 stycznia 2009 r., narusza przepisy ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych. W szczególności §5 pkt 9, 10 i 11 niniejszego regulaminu ZFŚS jednostki, jest niezgodny z art. 2 pkt 1 ustawy o ZFŚS, oraz §8 pkt 1 ppkt d) wprowadzony aneksem i §8 pkt 3 niniejszego regulaminu ZFŚS jednostki, jest niezgodny z art. 8 ust. 1 ustawy o ZFŚS. Tworzenie i funkcjonowanie w jednostce ZFŚS reguluje art. 12 a ust 1 i 2 ustawy o ZFŚS.
- 4) Z treści Zarządzenia Nr 23/XII/2015 Dyrektora ZSP Nr 2 NSS w Ustrzykach Dolnych z dnia 14 grudnia 2015 r., w sprawie wprowadzenia polityki bezpieczeństwa, wynika, że Zarządzenie nr 17/X/2015 Dyrektora ZSP Nr 2 NSS w Ustrzykach Dolnych z dnia 8 października 2015 r. nie straciło mocy prawnej, brak informacji, które zarządzenie jest aktem obowiązującym. Jest to niezgodne ze standardami kontroli zarządczej i narusza art. 68 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych.
- 5) W jednostce brakuje aktualnego aktu wewnętrznego, który reguluje zasady i działanie kontroli zarządczej w jednostce budżetowej, co jest niezgodne z art. 68 i art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych.
- 6) Obowiązujący w jednostce Kodeks etyki nauczyciela i Kodeks etyki pracowników szkoły jest nieaktualnym aktem wewnętrznym, co jest niezgodne z art. 68 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych oraz ze standardami kontroli zarządczej tj. załącznikiem do komunikatu Nr 23 Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2009 r. (poz. 84)
- 7) W jednostce funkcjonuje instrukcja kancelaryjna, która określa sposób i prawidłowość prowadzenia teczek spraw, natomiast instrukcja ta nie ma zastosowania w teczce zarządzeń dyrektora ZSP Nr 2 NSS w Ustrzykach Dolnych, co narusza załącznik nr 2 do rozporządzenia prezesa rady ministrów z 18 stycznia 2011 r., w sprawie instrukcji kancelaryjnej (...) (Dz. U. nr 14, poz. 67 ze zm.).

- 8) Wprowadzona instrukcja obiegu i kontroli dokumentów, stanowiąca załącznik do obowiązującej polityki rachunkowości w jednostce, nie zawiera wykazu osób upoważnionych do kontroli dokumentów, tj. do podpisywania dokumentów dowodów księgowych pod względem merytorycznym, formalno-rachunkowym i zatwierdzającym do wypłaty. Jest to niezgodne z obowiązującą w jednostce polityką rachunkowości oraz z art. 10 ust. 1 oraz art. 21 ust. 1 pkt 6 ustawy o rachunkowości z dn. 29 września 1994r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 4 ze zm.) z uwzględnieniem zasad szczególnych zawartych w ustawie z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885).
- 9) W jednostce funkcjonuje Regulamin Pracy Komisji Przetargowej, który nie został wprowadzony Zarządzeniem kierownika jednostki, co narusza załącznik nr 2 do rozporządzenia prezesa rady ministrów z 18 stycznia 2011 r., w sprawie instrukcji kancelaryjnej (...) (Dz. U. nr 14, poz. 67 ze zm.).
- 10) Wpłaty za czynsz dzierżawny w roku 2014 i 2015 dokonywane były nieterminowo, mimo tego jednostka nie naliczała z tego tytułu odsetek, w związku z czym doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych zgodnie z art. 5 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2013r. poz. 168). Natomiast w zakresie kontroli zarządczej zostały naruszone przepisy art.18c,ust.1, pkt 1 wyżej cytowanej ustawy. Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych, kierownik jednostki jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej, w związku z tym nadmienić należy, że w zawieranych umowach dzierżawy, wdzierżawiający (ZSP Nr 2 NSS w Ustrzykach Dolnych) nie podaje powierzchni użytkowej w m² dzierżawionych pomieszczeń, co może powodować trudności w stwierdzeniu, czy należności z tego tytułu nie stanowią rażąco niskiej ceny rynkowej za dzierżawę pomieszczeń i może mieć znamiona naruszenia przepisów art.18c, ust.1, pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2013r. poz. 168).
- 11) W postępowaniu zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego o numerze ZSP2.2511.6.2014 z dnia 1 lipca 2014 r. zamawiający nie pobrał oświadczeń członków komisji, które stanowią integralną część dokumentacji postępowania na podstawie §2 pkt 7 Regulaminu pracy komisji przetargowej funkcjonującego w jednostce. Obowiązek składania oświadczeń, wynikający z przepisów prawa zamówień publicznych jest jedną z gwarancji przestrzegania w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego zasady uczciwej konkurencji, zapewnienia bezstronności i obiektywizmu osób wykonujących czynności w tym postępowaniu. Niezłożenie oświadczenia stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych określone w art. 17 ust. 4 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Ogłoszenie zamieszczone na stronie zamawiającego nie zawierało niezbędnych elementów wymaganych przez art. 48 ust.2 ustawy prawo zamówień publicznych takich jak: informacji o zamiarze zawarcia umowy ramowej, informacji o przewidywanych zamówieniach uzupełniających.
- 12) Błędnie wypłacono kwotę nagrody jubileuszowej i odprawy emerytalnej Pani F.S. Przyjęto do podstawy obliczenia nagrody jubileuszowej i odprawy emerytalnej wynagrodzenie z ostatniego angażu. Z kartoteki wynagrodzeń wynika, iż w/w pracownik miał przyznawane dodatkowe premie, które nie ujęto w podstawie, co narusza art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r., o pracownikach samorządowych (Dz. U. 2014. 1202).
- 13) W każdej teczce akt osobowych brak oświadczeń o ochronie danych osobowych, co narusza rozporządzenie ministra pracy i polityki socjalnej z dnia 28 maja 1996 r., w sprawie zakresu prowadzenia przez pracodawców dokumentacji w sprawach związanych ze stosunkiem pracy oraz sposobu prowadzenia akt osobowych pracownika, w szczególności z §3 niniejszego rozporządzenia.
- 14) Listy płac są podpisywane niezgodnie z obowiązującą w jednostce instrukcją obiegu dokumentów i kontroli stanowiącą załącznik do polityki rachunkowości jednostki oraz z art. 10 ust. 1 oraz art. 21 ust. 1 pkt 6 ustawy o rachunkowości z dn. 29 września 1994r.

(Dz. U. z 2015 r. poz. 4 ze zm.) z uwzględnieniem zasad szczególnych zawartych w ustawie z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885).

- 15) W większości zawieranych umów zleceń, zleceniodawca (ZPS Nr 2 NSS w Ustrzykach Dolnych) nie pobiera od zleceniobiorców oświadczeń do umowy zlecenia, co może powodować błędne naliczenie składek na fundusz ubezpieczeń społecznych i zdrowotnych oraz fundusz pracy.
- 16) Przy zawieranych umowach o dzieło zlecający wykonanie dzieła (ZPS Nr 2 NSS w Ustrzykach Dolnych) również nie pobiera od przyjmującego wykonanie dzieła oświadczeń do umowy o dzieło, co może powodować błędne naliczenie składek na fundusz ubezpieczeń społecznych i zdrowotnych oraz fundusz pracy w przypadku zawarcia umowy z własnym pracownikiem.
- 17) W okresie objętym kontrolą w jednostce błędnie naliczono odpisy na ZFŚS, co zacytowano wyżej i co narusza art. 5 ust. 1 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych.
- 18) W 2015 roku błędnie dokonano rozliczeń podatku związanego z kwotą wolną od podatku do 380,00zł. W miesiącu lipiec 2015 wypłacono tzw. Wczasy pod gruszą pracownikom Pani A. Z. i J. C., całość świadczenia opodatkowano i nie uwzględniono pozostałej do wykorzystania kwoty wolnej od podatku do wysokości 380,00zł. Taki sposób rozliczenia narusza art. 21 ust. 1 pkt 67 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r., o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Z uwagi na powyższe nieprawidłowości, które wystąpiły w okresie sprawowania funkcji dyrektora tej Szkoły przez Pana Bogdana Zwarycza, Burmistrz Ustrzyk Dolnych postanowił powołać na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Publicznych Nr 2 Narciarskiej Szkoły Sportowej w Ustrzykach Dolnych Pana Bogdana Zwarycza, na okres od 1 września 2016 r. do 31 sierpnia 2017 r.

Prawidłowość postępowania potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 25 listopada 2014 r., sygn. akt: I OSK 256/14, zawierający następujące tezy:

"1. Indywidualizacja i konkretyzacja okoliczności przemawiających za skróconym powierzeniem stanowiska dyrektora szkoły nie oznacza, że "uzasadnionymi przyczynami" nie mogą być żadne z okoliczności rzutujących na kompetencje, przygotowanie czy predyspozycje kandydata wyłonionego przez komisję, zwłaszcza na to, czy daje on gwarancję prawidłowego prowadzenia placówki oświatowej przez okres pięciu lat.
2. Może być tak, że wyłoniony przez komisję kandydat ma na przykład bardzo wysokie predyspozycje pedagogiczne, ale przy tym nie legitymuje się doświadczeniem w zarządzaniu na stanowisku kierowniczym, bądź jego oceny w tym zakresie budzą wątpliwości. W takiej sytuacji organ prowadzący szkołę może skrócić okres powierzenia stanowiska dyrektora szkoły, z zastrzeżeniem jednak że powody tego skrócenia muszą być oczywiście obiektywnie i rzetelnie przedstawione oraz uzasadnione w uchwale."